

Uchwała nr 99/17
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 20 czerwca 2017 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie programu ochrony powietrza dla stref województwa mazowieckiego, w których został przekroczony poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, 1948 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935) oraz art. 91 ust. 3 i art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, 785 i 898) - uchwała się, co następuje:

§ 1.

W uchwale nr 184/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla stref województwa mazowieckiego, w których został przekroczony poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 13009), wprowadza się następujące zmiany:

- 1) załącznik nr 4 do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały;
- 2) w załączniku nr 8 do uchwały, pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. SPOSÓB POSTĘPOWANIA ORGANÓW, INSTYTUCJI I PODMIOTÓW KORZYSTAJĄCYCH ZE ŚRODOWISKA ORAZ ICH OBOWIĄZKI W RAMACH REALIZACJI PLANU DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH

1. Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego/Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego:

- podejmuje decyzje o ogłoszeniu powiadomienia;
- podejmuje decyzje o odwołaniu powiadomienia lub o zmianie poziomu powiadomienia;
- powiadamia właściwy (dla obszaru przekroczeń) Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego o ogłoszeniu, odwołaniu bądź zmianie poziomu powiadomienia;
- zamieszcza informację o ogłoszeniu bądź odwołaniu powiadomienia, jego obszarze, czasie trwania, powodach wystąpienia oraz o zaleceniach dla ludności w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie.

2. Powiatowy/Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego, Powiatowe/Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego:

- powiadamia społeczeństwo, placówki szkolno-wychowawcze, jednostki służby zdrowia, odpowiednie służby (straży miejskiej, gminnej, policji) oraz lokalny zarząd dróg o ogłoszeniu, odwołaniu bądź zmianie poziomu w przypadku wystąpienia powiadomienia poziomu I i II oraz o konieczności podjęcia działań określonych Planem Działań Krótkoterminowych;
- koordynuje wdrażanie działań i wspomaga służby lokalne.

3. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska:

- na bieżąco monitoruje jakość powietrza w strefach województwa mazowieckiego;
- powiadamia Zarząd Województwa Mazowieckiego oraz Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego o ryzyku wystąpieniu sytuacji przekroczenia

poziomu docelowego benzo(a)pirenu w powietrzu, wraz z obszarem tego przekroczenia oraz przewidywanym czasem trwania oraz o ustąpieniu tego ryzyka;

- powiadamia Zarząd Województwa Mazowieckiego oraz Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego o wystąpieniu sytuacji przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu w powietrzu, wraz z obszarem tego przekroczenia;
- sprawuje nadzór nad wykonywaniem działań określonych w Planie Działań Krótkoterminowych przez samorządy oraz inne podmioty;
- wydaje zalecenia pokontrolne oraz nakłada kary pieniężne w zakresie realizacji Planu Działań Krótkoterminowych.

4. Dyrektorzy szpitali, oddziałów ratunkowych, pogotowia oraz przychodni:

- na bieżąco śledzą komunikaty pojawiające się na stronie internetowej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie;
- powiadamiają personel o ogłoszeniu bądź odwołaniu powiadomienia, jego obszarze, czasie trwania, powodach wystąpienia oraz o zalecanym postępowaniu w czasie trwania powiadomienia.

5. Dyrektorzy placówek szkolno-opiekuńczych:

- na bieżąco śledzą komunikaty pojawiające się na stronie internetowej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie;
- powiadamiają swoich wychowanków o ogłoszeniu bądź odwołaniu powiadomienia, jego obszarze, czasie trwania, powodach wystąpienia oraz o zalecanym postępowaniu w czasie trwania powiadomienia;
- pilnują, aby na terenie placówek wychowankowie postępowali zgodnie z zaleceniami.

6. Straż miejska i gminna

- na bieżąco śledzą komunikaty pojawiające się na stronie internetowej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie;
- realizują przypisane im zadania wynikające z Planu działań krótkoterminowych.

7. Delegowani pracownicy gmin przez Prezydenta Miasta

- na bieżąco śledzą komunikaty pojawiające się na stronie internetowej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie;
- realizują przypisane im zadania wynikające z Planu działań krótkoterminowych.

8. Policja oraz Inspekcja Transportu Drogowego

- na bieżąco śledzą komunikaty pojawiające się na stronie internetowej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie;
- realizują przypisane im zadania wynikające z Planu działań krótkoterminowych.

9. Sposób zachowania się mieszkańców w przypadku ogłoszenia powiadomienia:

- stosować się do zaleceń i nakazów organów samorządowych oraz instytucji porządkowych;
- starać się nie przebywać na powietrzu oraz nie wietrzyć mieszkań, w dniach w obszarach, gdzie występują stężenia alarmowe;
- starać się ograniczyć swoją aktywność fizyczną na otwartej przestrzeni w dniach i w obszarach, gdzie występują stężenia alarmowe;
- w miarę możliwości ograniczyć własną emisję zanieczyszczeń, poprzez:
 - ograniczenie korzystania z samochodów osobowych,

- nieużywanie kosiarek spalinowych,
- ograniczenie spalania węgla w piecach,
- niepalenie ognisk w ogrodach,
- nieużywanie grilli.

5. SPOSÓB I TRYB POWIADAMIANIA PRZEZ WOJEWÓDZKI ZESPÓŁ ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO O ZAISTNIENIU PRZEKROCZEŃ STANDARDÓW JAKOŚCI POWIETRZA

System informowania społeczeństwa opiera się na dwóch poziomach powiadomień według następujących kryteriów:

- Poziom I – Informacja o ryzyku przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu (normy średniorocznej) – ogłaszany na początku roku,
- Poziom II – Informacja o przekroczeniu poziomu docelowego benzo(a)pirenu – ogłaszana w wyniku dokonania Rocznej oceny jakości powietrza za poprzedni rok.

Ogłaszanie powiadomienia wyższego stopnia nie musi być poprzedzone powiadomieniem niższego stopnia.

1.2 Powiadomienie Poziomu I

Informacja o ryzyku przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu

- **Tryb i zakres działań**
 - Warunek wymagany do ogłoszenia informacji:
 - wystąpiło ryzyko przekroczenia poziomu docelowego – normy średniorocznej
 - Termin ogłoszenia powiadomienia:
 - po przekazaniu przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska informacji o ryzyku przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu.
 - Podejmowane działania informacyjne:
 - niezwłoczne przekazanie informacji o ryzyku przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego do Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w uzgodniony sposób oraz do Zarządu Województwa Mazowieckiego;
 - niezwłoczne przekazanie informacji o ryzyku przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu przez Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego za pośrednictwem Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego do Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w uzgodniony sposób;
 - informacja na stronie internetowej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie bezpośrednio po przekazaniu przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska informacji o przekroczeniu poziomu docelowego benzo(a)pirenu.
 - Rodzaj i stopień powiadomienia:
 - tytuł powiadomienia;
 - data, godzina i obszar, na którym wystąpiło ryzyko przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z podaniem przyczyny tego stanu;
 - prognoza zmian poziomu substancji w powietrzu łącznie z przyczynami tych zmian;
 - czas trwania ryzyka wystąpienia przekroczenia;

- wskazanie grup ludności wrażliwych na przekroczenie oraz środki ostrożności, które mają być przez nie podjęte;
- możliwość wystąpienia negatywnych skutków zdrowotnych – jakich i u kogo;
- kontaktowy numer telefonu do informowania o innych zdarzeniach mających istotne znaczenie dla bezpieczeństwa ludzi.
- Wykaz powiadamianych instytucji:
 - przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska:
 - Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego;
 - Zarząd Województwa Mazowieckiego;
 - przez Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego:
 - Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego;
 - przez Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego:
 - lokalne media;
 - lokalne służby ratownicze, szpitale, szkoły;
 - podmioty i instytucje zobowiązane do podjęcia działań;
 - społeczeństwo.
- **Odwołanie informacji o ryzyku przekroczenia poziomu docelowego**
 - upłynie przewidywany termin czasu trwania ryzyka przekroczenia;
 - zmierzone stężenie benzo(a)pirenu przekracza poziom docelowy, wówczas wydawana jest informacja o wystąpieniu przekroczenia poziomu docelowego.

1.3 Powiadomienie Poziomu II

Informacja o przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu

- **Tryb i zakres działań**
 - Warunek wymagany do ogłoszenia powiadomienia:
 - wystąpiło przekroczenie poziomu docelowego – w wyniku dokonania Rocznej oceny jakości powietrza za rok poprzedni.
 - Termin ogłoszenia powiadomienia:
 - po przekazaniu przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska informacji o przekroczeniu poziomu docelowego benzo(a)pirenu w ramach Rocznej oceny jakości powietrza za rok poprzedni.
 - Podejmowane działania informacyjne:
 - niezwłoczne przekazanie informacji o przekroczeniu poziomu docelowego benzo(a)pirenu przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego do Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w uzgodniony sposób oraz do Zarządu Województwa Mazowieckiego;
 - niezwłoczne przekazanie informacji o przekroczeniu poziomu docelowego benzo(a)pirenu przez Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego za pośrednictwem Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego do Powiatowego/Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w uzgodniony sposób;
 - informacja na stronie internetowej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie bezpośrednio po przekazaniu przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska informacji o przekroczeniu poziomu docelowego benzo(a)pirenu.
 - Rodzaj przekazywanych informacji:
 - tytuł powiadomienia;
 - data, godzina i obszar, na którym wystąpiło przekroczenie poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z podaniem przyczyny tego stanu;

- wskazanie grup ludności wrażliwych na przekroczenie oraz środki ostrożności, które mają być przez nie podjęte;
- kontaktowy numer telefonu do informowania o innych zdarzeniach mających istotne znaczenie dla bezpieczeństwa ludzi.
- Wykaz powiadamianych instytucji:
 - przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska:
 - Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego;
 - Zarząd Województwa Mazowieckiego.
 - przez Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego:
 - Powiatowy/Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego.
 - przez Powiatowy/Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego:
 - lokalne media;
 - lokalne służby ratownicze, szpitale, szkoły;
 - podmioty i instytucje zobowiązane do podjęcia działań;
 - społeczeństwo.

Informacja ma charakter jednorazowy i nie wymaga odwoływania.”

§ 2.

Załącznik, o którym mowa w § 1 pkt 1, w brzmieniu nadanym niniejszą uchwałą, ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2018 r.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

W dniu 25 listopada 2013 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego podjął uchwałę Nr 184/13 w sprawie programu ochrony powietrza dla stref województwa mazowieckiego, w których został przekroczony poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu. Zgodnie z art. 91 ust. 9c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.), w przypadku stref, dla których programy ochrony powietrza zostały uchwalone, a standardy jakości powietrza są przekraczane – zarząd województwa jest obowiązany opracować projekt aktualizacji programu w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie uchwały sejmiku województwa w sprawie programu ochrony powietrza, określając w nim działania ochronne dla grup ludności wrażliwych na przekroczenie, obejmujących w szczególności osoby starsze i dzieci.

Z rocznych ocen jakości powietrza za lata 2014 i 2015 wynikało, że standardy jakości powietrza nie były dotrzymywane. Ponadto z informacji uzyskanych w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie wynikało, że standardy nie były dotrzymywane również w 2016 r. (potwierdza to roczna ocena jakości powietrza za 2016 rok, przekazana Zarządowi Województwa Mazowieckiego na początku maja 2017 r.) W związku z powyższym konieczne było opracowanie projektów aktualizacji programów ochrony powietrza dla wszystkich stref województwa mazowieckiego, dotyczących pyłu zawieszonego PM10. W projektach powyższych zaktualizowane zostały m.in. poszczególne działania naprawcze. Ponieważ w załączniku nr 4 do uchwały Nr 184/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 25 listopada 2017 r., zgodnie z §3 pkt 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych określono działania naprawcze, które nie pociągają za sobą niewspółmiernych kosztów, tj. działania proponowane w programach ochrony powietrza sporządzanych ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 (nośnikiem benzo(a)pirenu w powietrzu jest pył zawieszony PM10), koncentrujące się na ograniczaniu emisji powierzchniowej, zaszła konieczność uaktualnienia tych działań w programie dotyczącym benzo(a)pirenu.

W postępowaniu, którego przedmiotem jest uaktualnienie programu ochrony powietrza stref województwa mazowieckiego, w których został przekroczony poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu – zgodnie z art. 91 ust. 9 i ust. 9e ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zapewniony został udział społeczeństwa, a zgodnie z art. 91 ust. 1 ww. ustawy projekt uchwały przekazany został do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast oraz starostom.

Konsultacje społeczne rozpoczęte zostały w dniu 24 kwietnia 2017 r., a zakończone w dniu 15 maja 2017 r.

Informacje o projekcie aktualizacji programów ochrony powietrza podane zostały w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających dane o środowisku. Ponadto, zawiadomienia informujące o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem była aktualizacja programów ochrony powietrza oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektów programów zostały umieszczone:

1. na stronie internetowej Województwa Mazowieckiego,
2. na tablicy ogłoszeń przy ul. Jagiellońskiej 26,
3. w dzienniku „Rzeczpospolita”.

W toku opiniowania programu przez organy samorządu powiatowego i gminnego przekazane zostały uwagi i wnioski, które w większości zostały uwzględnione, w związku z powyższym konieczna była zmiana treści załączników. Uwagi dotyczyły przede wszystkim zakresu zaproponowanych działań naprawczych, mających na celu przywrócenie standardów jakości powietrza, a także wskazywały na poprawienie procedury działań krótkoterminowych oraz harmonogramu rzeczowo-finansowego.

W większości przypadków samorządy gminne i powiatowe nie przekazały opinii, w związku z tym, zgodnie z art. 91 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska uznano, że projekty aktualizacji programów zostały zaakceptowane.

Zestawienie opinii, uwag i wniosków oraz informacje o sposobie ich wykorzystania stanowi odrębny dokument.

Ponadto, ponieważ programy ochrony powietrza jest aktami prawa miejscowego, zgodnie z Regulaminem konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 160/11 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2011 r., projekty aktualizacji programów ochrony powietrza zostały skonsultowane z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego. Mazowiecka Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wniosła uwag.

Uchwała zostanie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Ustalono termin wejścia w życie uchwały po upływie dwóch miesięcy od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego ze względu na umożliwienie podmiotom zobligowanym do realizacji zadań wynikających z zapisów aktualizowanego programu ochrony powietrza wcześniejszego opracowania dokumentów koniecznych do wdrożenia.

Nadzór nad niniejszym aktem prawnym sprawuje Wojewoda Mazowiecki.